

# **SKRIPSI**

## **IMPLEMENTASI FUNGSI LEGISLASI DEWAN PERWAKILAN RAKYAT SEBAGAI REPRESENTASI KEDAULATAN RAKYAT**



**Diajukan Oleh:**

**AVIDIAN PAULUS KUMARURUNG**

**NIM : 18051018**  
**Program Studi : Ilmu Hukum**  
**Peminatan : Hukum Tata Negara**

**UNIVERSITAS KATOLIK DE LA SALLE MANADO**  
**FAKULTAS HUKUM**  
**2023**

# **SKRIPSI**

## **IMPLEMENTASI FUNGSI LEGISLASI DEWAN PERWAKILAN RAKYAT SEBAGAI REPRESENTASI KEDAULATAN RAKYAT**



**Diajukan Oleh:**

**Avidian Paulus Kumarurung**

**NIM : 18051018**  
**Program Studi : Ilmu Hukum**  
**Peminatan : Hukum Tata Negara**

**UNIVERSITAS KATOLIK DE LA SALLE MANADO**  
**FAKULTAS HUKUM**  
**2023**

**PENGESAHAN DOSEN PEMBIMBING**

**KEPASTIAN HUKUM EKSEKUSI HARTA PAILIT  
SEBAGAI JAMINAN YANG DIBEBANKAN HAK TANGGUNGAN**

Oleh:

Avidian Paulus Kumarurung

19051011

**Telah disetujui oleh Dosen Pembimbing**

**Pada Tanggal 14 Agustus 2023**

Pembimbing Utama



Dr. Steven Y. Pailah, S.H., M.Si.

Pembimbing Pendamping



Dr. Primus Aryesam, S.H., M.H.

**PENGESAHAN PIMPINAN FAKULTAS**

**IMPLEMENTASI FUNGSI LEGISLASI DEWAN PERWAKILAN  
RAKYAT SEBAGAI REPRESENTASI KEDAULATAN RAKYAT**

**Nama** : Avidlan Paulus Kumarurung  
**NIM** : 18051018  
**Program Studi** : Ilmu Hukum  
**Peminatan** : Hukum Tatausaha Negara

Telah diuji dalam sidang ujian skripsi Fakultas Hukum Universitas Katolik De La Salle Manado dan dinyatakan LULUS pada tanggal.....

Manado, 14 Agustus 2023

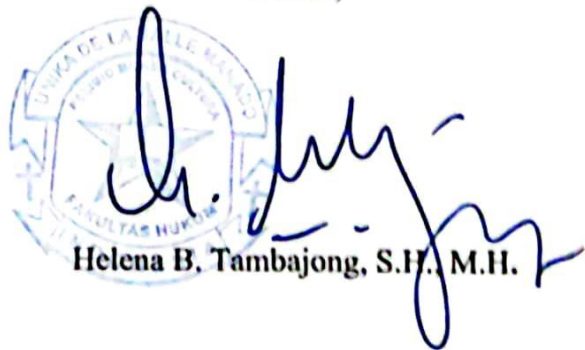
Universitas Katolik De La Salle Manado  
Fakultas Hukum  
Mengetahui

Ketua Program Studi,



Dr. Primus Aryesam, S.H., M.H

Dekan,



Helena B. Tambajong, S.H., M.H.

## **MOTTO**

**“ FORTIS FORTUNA ADIUVAT “**  
( Keberuntungan hanya untuk orang yang Berani )

Skripsi Ini Dipersembahkan Untuk:

Tuhan Yesus, Bunda Maria, Diri Sendiri, Keluarga, Sahabat, Dan

Semua

Pihak Yang Penulis Kenal.

## **KATA PENGANTAR**

Puji dan syukur penulis panjatkan ke hadirat Tuhan Yang Maha Esa karena berkat rahmat dan perlindungan-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan Skripsi ini dengan judul “Implementasi Fungsi Legislasi Dewan Perwakilan Rakyat Sebagai Representasi Kedaulatan Rakyat”, merupakan syarat untuk dapat memperoleh gelar sarjana hukum pada Program Studi Ilmu Hukum, Fakultas Hukum Universitas Katolik De La Salle Manado. Penulis ingin menyampaikan banyak terima kasih kepada para pihak yang sudah membantu dalam penulisan Skripsi ini. Terima kasih kepada:

1. Prof. Dr. Johanis Ohoitumur, selaku Rektor Universitas Katolik De La Salle Manado;
2. Helena B. Tambajong, S.H., M.H., selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Katolik De La Salle Manado sekaligus sebagai Dosen Pembimbing Akademik Penulis;
3. Annita T.S.F. Mangundap, S.H., M.H., selaku Wakil Dekan Fakultas Hukum Universitas Katolik De La Salle Manado;
4. Dr. Primus Aryesam, S.H., M.H., selaku Ketua Program Studi Ilmu Hukum Universitas Katolik De La Salle Manado sekaligus sebagai Dosen Pembimbing Pendamping;
5. Dr. Steven Y. Pailah, S.H., M.Si., selaku Dosen Pembimbing Utama;
6. Seluruh Dosen dan staff Fakultas Hukum Universitas Katolik De La Salle Manado;

7. Orang tua dan keluarga besar penulis yang selalu memberikan dukungan, motivasi serta doa untuk penulis;

8. Teman-teman terdekat penulis yang tidak dapat penulis sebutkan satu persatu;

9. Seluruh pihak yang tidak dapat disebutkan satu persatu;

Penulis mengucapkan banyak terima kasih kepada pihak-pihak yang telah penulis sebutkan diatas untuk setiap waktu, doa dan dukungan yang diberikan kepada penulis dalam menyelesaikan penelitian ini. Semoga Tuhan membalas semua kebaikan saudara-saudara & Penulis dengan senang hati menerima kritik dan saran yang membangun demi kemajuan kita bersama.

Manado, 14 Agustus 2023

Penulis



Avidian Paulus Kumarurung

## **ABSTRACT**

Avidian Paulus Kumarurung, 2023, **IMPLEMENTATION OF THE LEGISLATIVE FUNCTION OF THE HOUSE OF REPRESENTATIVES AS A REPRESENTATION OF PEOPLE'S SOVEREIGNTY**. Supervised by: Dr. Steven Y. Pailah, S.H., M.Si. and Dr. Primus Aryesam, S.H., M.H.

*The House of Representatives or abbreviated as DPR is a representation of people's sovereignty in legislative functions. The legislative function refers to the process of Law Formation in accordance with Article 20 Paragraph (1) of the 1945 NRI Constitution. The House of Representatives has the responsibility of making laws. In practice, the preparation of PROLEGNAS by the DPR often does not achieve half of the annual priority PROLEGNAS target completed, for example in 2022 out of 40 laws agreed to become Annual Priority PROLEGNAS, only 12 laws (30%) are completed. This study aims to find out statutory provisions underpinning the implementation of the legislative function of the DPR as a representation of people's sovereignty in Indonesia and Knowing the performance of the House of Representatives in realizing a constitutional system that is sovereign of the people. This research was conducted using legal research methods that are juridical normative in finding and completing research where this research refers more to research to find what needs to be evaluated on the legislative function of the DPR and whether the DPR has carried out the legislative function properly through performance in the form of quality of making laws in accordance with legal principles, and whether it is in accordance with legal norms (not just according to the rule of law) or legal principles. The author also uses a document study where in this study the author uses books, scientific journals, and laws and regulations, which are used as a reference in conducting this research. Based on the formulation of the existing problem, the legislative function of the DPR as a representation of people's sovereignty in the quality of law formation is not running well so it needs to be evaluated so that the creation of good government or Good governance, For this reason, in the future the House of Representatives in carrying out the legislative function must have a clear Key Performance Indicator.*

**Keywords:** *evaluation, legislative function, people's sovereignty.*



## ABSTRAK

Avidian Paulus Kumarurung, 2023, **IMPLEMENTASI FUNGSI LEGISLASI DEWAN PERWAKILAN RAKYAT SEBAGAI REPRESENTASI KEDAULATAN RAKYAT**. Dibimbing oleh: Dr. Steven Y. Pailah, S.H., M.Si. dan Dr Primus Aryesam, S.H., M.H.

Dewan Perwakilan Rakyat atau disingkat DPR merupakan representasi dari kedaulatan rakyat dalam fungsi legislatif. Fungsi legislatif merujuk pada proses Pembentukan Undang-undang sesuai Pasal 20 Ayat (1) UUD NRI 1945. DPR memiliki tanggung jawab dalam pembuatan undang-undang. Praktiknya penyusunan PROLEGNAS oleh DPR seringkali tidak capai setengah dari target PROLEGNAS prioritas tahunan yang rampung contohnya tahun 2022 dari 40 undang-undang yang disepakati menjadi PROLEGNAS Prioritas Tahunan, hanya 12 UU (30%) yang selesai. Penelitian ini bertujuan untuk mengetahui ketentuan perundang-undangan yang melandasi Implementasi Fungsi legislasi DPR Sebagai Representasi Kedaulatan Rakyat di Indonesia serta Mengetahui Kinerja DPR dalam mewujudkan sistem ketatanegaraan yang berkedaulatan rakyat. penelitian ini dilakukan dengan menggunakan metode penelitian hukum yang bersifat yuridis normatif dalam mencari dan menyelesaikan penelitian yang dimana penelitian ini lebih mengacu pada penelitian untuk menemukan apa yang perlu di evaluasi terhadap fungsi legislasi DPR dan apakah DPR telah menjalankan Fungsi legislasi dengan baik lewat kinerja berupa kualitas pembuatan Undang-undang itu sesuai dengan prinsip hukum, serta apakah sesuai dengan norma hukum (bukan hanya sesuai aturan hukum) atau prinsip hukum. penulis juga menggunakan studi dokumen yang dimana dalam penelitian ini penulis menggunakan buku-buku, jurnal ilmiah, dan peraturan perundang-undangan, yang mana itu dijadikan acuan dalam melakukan penelitian ini. Berdasarkan rumusan masalah yang ada, fungsi legislasi DPR sebagai representasi dari Kedaulatan rakyat dalam kualitas pembentukan Undang-undang kurang berjalan dengan baik sehingga perlu dilakukan evaluasi supaya terciptanya Pemerintahan yang baik atau Good governance, Untuk itu kedepannya DPR dalam Menjalankan Fungsi Legislasi harus memiliki suatu Kunci Performa Indikator yang jelas.

**Kata Kunci:** Evaluasi, Fungsi Legislasi, Kedaulatan Rakyat.

## DAFTAR ISI

<b>HALAMAN JUDUL .....</b>	<b>i</b>
<b>PENGESAHAN DOSEN PEMBIMBING .....</b>	<b>ii</b>
<b>PENGESAHAN PIMPINAN FAKULTAS.....</b>	<b>iii</b>
<b>MOTTO .....</b>	<b>iv</b>
<b>KATA PENGANTAR.....</b>	<b>v</b>
<b>ABSTRACT .....</b>	<b>vii</b>
<b>ABSTRAK .....</b>	<b>viii</b>
<b>DAFTAR ISI.....</b>	<b>ix</b>
<b>PERNYATAAN KEASLIAN.....</b>	<b>xi</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN.....</b>	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
A. Latar Belakang .....	Error! Bookmark not defined.
B. Rumusan Masalah .....	Error! Bookmark not defined.
C. Tujuan Penelitian .....	Error! Bookmark not defined.
D. Manfaat Penelitian .....	Error! Bookmark not defined.
E. Keaslian Penelitian.....	Error! Bookmark not defined.
<b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA.....</b>	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
A. Konsep Kedaulatan Rakyat .....	Error! Bookmark not defined.
B. Dewan Perwakilan Rakyat .....	Error! Bookmark not defined.
C. Representasi .....	Error! Bookmark not defined.
<b>BAB III METODE PENELITIAN .....</b>	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
A. Jenis Penelitian.....	Error! Bookmark not defined.
B. Metode Pengumpulan Data .....	Error! Bookmark not defined.
C. Sumber Data.....	Error! Bookmark not defined.
D. Metode Analisis Data.....	Error! Bookmark not defined.
<b>BAB IV HASIL PENELITIAN.....</b>	<b>Error! Bookmark not defined.</b>

A. Implementasi Fungsi Legislasi Dewan Perwakilan Rakyat...Error! Bookmark not defined.

B. Kinerja Dewan Perwakilan Rakyat sebagai Representasi Kedaulatan Rakyat  
Error! Bookmark not defined.

**BAB V PENUTUP**.....Error! Bookmark not defined.

A. Kesimpulan .....Error! Bookmark not defined.

B. Saran.....Error! Bookmark not defined.

**DAFTAR PUSTAKA** .....Error! Bookmark not defined.

## PERNYATAAN KEASLIAN

Dengan ini penulis menyatakan bahwa penulisan skripsi ini merupakan hasil karya asli penulis yang dibuat oleh penulis sendiri, penulisan skripsi ini bukan merupakan hasil duplikasi maupun plagiasi dari hasil karya milik orang lain. Jika dalam penulisan skripsi ini terbukti merupakan hasil duplikasi atau plagiasi dari hasil karya milik orang lain, maka penulis bersedia menerima sanksi akademik dan/atau sanksi hukum yang berlaku.

Manado, 14 Agustus 2023

Yang Menyatakan



Avidian Paulus Kumarurung

