

# **SKRIPSI**

**PENGHARMONISASIAN PERATURAN DAERAH  
DI PROVINSI SULAWESI UTARA  
BERDASARKAN UNDANG-UNDANG NOMOR 13 TAHUN 2022  
TENTANG PERUBAHAN KEDUA  
ATAS UNDANG-UNDANG NOMOR 12 TAHUN 2011  
TENTANG PEMBENTUKAN PERATURAN PERUNDANG-UNDANGAN**



Oleh:

**Julio Rafael Tuju**

**NIM : 19051074**  
**Program Studi : Ilmu Hukum**  
**Peminatan : Hukum Tata Negara**

**UNIVERSITAS KATOLIK DE LA SALLE MANADO  
FAKULTAS HUKUM  
2023**

**SKRIPSI**  
**PENGHARMONISASIAN PERATURAN DAERAH**  
**DI PROVINSI SULAWESI UTARA**  
**BERDASARKAN UNDANG-UNDANG NOMOR 13 TAHUN 2022**  
**TENTANG PERUBAHAN KEDUA**  
**ATAS UNDANG-UNDANG NOMOR 12 TAHUN 2011**  
**TENTANG PEMBENTUKAN PERATURAN PERUNDANG-UNDANGAN**



**Oleh:**

**Julio Rafael Tuju**

**NIM** : 19051074  
**Program Studi** : Ilmu Hukum  
**Peminatan** : Hukum Tata Negara

**UNIVERSITAS KATOLIK DE LA SALLE MANADO**  
**FAKULTAS HUKUM**  
**2023**

**PENGESAHAN PIMPINAN FAKULTAS**

**PENGHARMONISASIAN PERATURAN DAERAH  
DI PROVINSI SULAWESI UTARA  
BERDASARKAN UNDANG-UNDANG NOMOR 13 TAHUN 2022  
TENTANG PERUBAHAN KEDUA ATAS UNDANG-UNDANG NOMOR 12 TAHUN 2011  
TENTANG PEMBENTUKAN PERATURAN PERUNDANG-UNDANGAN**


**NAMA : Julio Rafael Tuju**  
**NIM : 19051074**  
**Program Studi : Ilmu Hukum**  
**Peminatan : Hukum Tata Negara**

Telah diuji dalam sidang ujian skripsi  
Fakultas Hukum Universitas Katolik De La Salle Manado  
dan dinyatakan LULUS pada tanggal 4 Agustus 2023

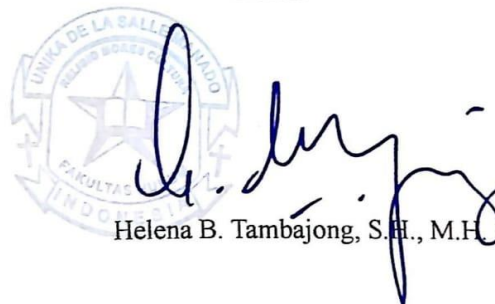
Manado, 4 Agustus 2023

Universitas Katolik De La Salle Manado  
Fakultas Hukum

Ketua Program Studi,

  
Dr. Primus Aryesam, S.H., M.H.

Dekan

  
Helena B. Tambajong, S.H., M.H.

**PENGESAHAN DOSEN PEMBIMBING**

**PENGHARMONISASIAN PERATURAN DAERAH  
DI PROVINSI SULAWESI UTARA  
BERDASARKAN UNDANG-UNDANG NOMOR 13 TAHUN 2022  
TENTANG PERUBAHAN KEDUA ATAS UNDANG-UNDANG NOMOR 12 TAHUN 2011  
TENTANG PEMBENTUKAN PERATURAN PERUNDANG-UNDANGAN**

**Diajukan oleh:**

**Julio Rafael Tuju  
19051074**

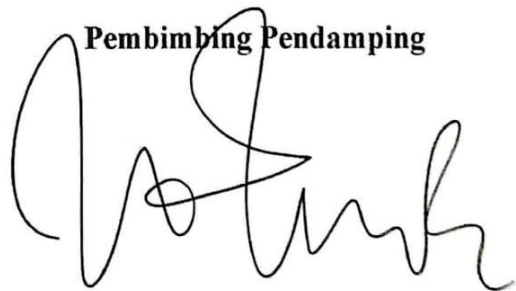
**Telah disetujui oleh Dosen Pembimbing  
Pada tanggal 4 Agustus 2023**

**Pembimbing Utama**



**Dr. Steven Y. Pailah, S.H., M.Si.**

**Pembimbing Pendamping**



**Dr. Valentino Lumowa**

**MOTTO**

**FINISH WHAT YOU STARTED**

## **PERSEMBAHAN**

SKRIPSI INI PENULIS PERSEMBAHKAN UNTUK IBU, AYAH, KAKAK,  
DAN SEMUA KELUARGA SERTA SEMUA ORANG TERKASIH YANG  
SENANTIASA MENDUKUNG, MEMBANTU DAN YANG TERPENTING  
MENDOAKAN SAYA.

## PERNYATAAN KEASLIAN

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Julio Rafael Tuju

NIM : 19051074

Judul Skripsi : Pengharmonisasian Peraturan Daerah Di Provinsi Sulawesi Utara

Berdasarkan Undang-Undang Nomor 13 Tahun 2022 tentang Undang-Undang Nomor 12 Tahun 2011 tentang Pembentukan Peraturan Perundang-Undangan.

Menyatakan bahwa Skripsi ini merupakan hasil karya asli penulis, bukan merupakan duplikasi ataupun plagiasi dari hasil karya penulis lain. Jika Skripsi ini terbukti merupakan duplikasi ataupun plagiasi dari hasil karya penulis lain, maka penulis bersedia menerima sanksi akademik dan/atau sanksi hukum yang berlaku.

---

Manado, 4 Agustus 2023



Julio Rafael Tuju

## KATA PENGANTAR

Puji dan syukur penulis panjatkan ke hadirat Tuhan Yang Maha Esa, karena berkat rahmat dan karunia yang diberikan sehingga penulis dapat menyelesaikan tugas akhir berupa skripsi yang berjudul “Pengharmonisasian Peraturan Daerah Di Provinsi Sulawesi Utara Berdasarkan Undang-Undang Nomor 13 Tahun 2022 tentang Perubahan Kedua atas Undang-Undang Nomor 12 Tahun 2011 tentang Pembentukan Peraturan Perundang-Undangan”.

Penulisan skripsi ini menjadi pemenuhan salah satu syarat untuk dapat menyelesaikan perkuliahan bagi mahasiswa Fakultas Hukum Universitas Katolik De La Salle Manado untuk mendapatkan gelar Sarjana Hukum. Selama penelitian dan penulisan skripsi ini banyak hambatan yang penulis alami. Berkat bantuan, dorongan serta bimbingan dari berbagai pihak, akhirnya skripsi ini dapat terselesaikan dengan baik. Karena itu, penulis hendak mengucapkan terima kasih kepada:

1. Prof. Dr. Johanis Ohoitumur, selaku Rektor Universitas Katolik De La Salle Manado;
2. Helena B. Tambajong, S.H., M.H., selaku Dekan Fakultas Hukum Universitas Katolik De La Salle Manado;
3. Annita T. S. F. Mangundap, S.H., M.H., selaku Wakil Dekan Fakultas Hukum Universitas Katolik De La Salle Manado;
4. Dr. Primus Aryesam, S.H., M.H., selaku Ketua Program Studi Ilmu Hukum Fakultas Hukum Universitas Katolik De La Salle Manado;



5. Dr. Valentino Lumowa, selaku Dosen Pembimbing Akademik sekaligus sebagai Dosen Pembimbing Pendamping Skripsi;
6. Dr. Steven Pailah, S.H., M.Si., selaku Dosen Pembimbing Utama Skripsi;
7. Seluruh dosen dan staf Fakultas Hukum Universitas Katolik De La Salle Manado;
8. Bagian Hukum Kantor Wilayah Kementerian Hukum dan Hak Asasi
9. Manusia Provinsi Sulawesi Utara, yang telah membantu memberikan informasi mengenai pengharmonisasian;
10. Orang tua, kakak, seluruh keluarga, teman-teman Angkatan 2019 serta semua pihak yang turut memberikan semangat dan doa bagi penulis.

Penulis menyadari bahwa tidak tertutup kemungkinan di dalamnya terdapat kekurangan. Oleh karena itu, kritik dan saran yang membangun sangat penulis harapkan. Akhir kata, semoga skripsi ini dapat bermanfaat bagi penulis, masyarakat, pemerintah, dan bagi penelitian-penelitian selanjutnya.

Manado, 4 Agustus 2023

Penulis,

Julio Rafael Tuju

## **ABSTRACT**

Julio Rafael Tuju, 2023, ***THE HARMONIZATION OF LOCAL REGULATIONS IN NORTH SULAWESI PROVINCE BASED ON LAW NUMBER 13 OF 2022 CONCERNING THE SECOND AMANDMENT TO LAW NUMBER 12 OF 2011 CONCERNING THE FORMATION OF LAWS AND REGULATIONS.*** Supervised by: Dr. Steven Pailah, S.H., M.Si. and Dr. Valentino Lumowa.

*In the process of harmonization, there are often problems with the harmonization authority and the existence of Regional Regulations that have been enacted but have not gone through the harmonization process. This makes the quality of the Regional Regulation to cause problems in the community and the reform has been flawed in the process of forming laws and regulations. Therefore, the Regional Regulation can be cancelled. The purpose of this research was to identify the harmonization of Local Regulations based on the Law of the Republic of Indonesia Number 13 of 2022 concerning the Second Amendments to Law Number 12 of 2011 concerning the Formation of Legalization and analyzed the role of harmonization in improving the quality of Local Regulations in North Sulawesi Province. The normative research method was used to refer to literature studies with data sources from laws and regulations, books, journals, and dictionaries related to the discussion in this thesis. Harmonization was one of the mandatory stages in the formation of Regional Regulations. However, in practice the was still a lack of clarity on the harmonization authority, so that the harmonization process of Regional Regulations was not efficient and effective. The role of harmonization in the formation of local regulations in North Sulawesi was very influential on the quality of local regulations, so harmonization was important to be carried out. However, in practice there were still Regional Regulations that had been enacted but had not been harmonized. Old rules needed to be amended, after the amendment of the Legislation as the basis for harmonization. Also, every party that formed the Regional Regulations should pay attention to each stage of the formation of Regional Regulations in North Sulawesi into good Regional Regulations.*

**Keywords:** *Harmonization, Regional Regulations, North Sulawesi.*

## ABSTRAK

Julio Rafael Tuju, 2023, **Pengharmonisasian Peraturan Daerah Di Provinsi Sulawesi Utara Berdasarkan Undang-Undang Nomor 13 Tahun 2022 tentang Perubahan Kedua atas Undang-Undang Nomor 12 Tahun 2011 tentang Pembentukan Peraturan Perundang-Undangan**. Dibimbing oleh: Dr. Steven Y. Pailah, S.H., M.Si. dan Dr. Valentino Lumowa.

Proses dalam pengharmonisasian seringkali terjadi permasalahan terhadap kewenangan pengharmonisasian dan adanya Peraturan Daerah yang telah berlaku namun belum melalui proses pengharmonisasian. Hal itu membuat kualitas dari Peraturan Daerah tersebut menimbulkan permasalahan di tengah masyarakat dan pertaruan yang tersebut telah cacat secara proses pembentukan peraturan perundang-undangan. Dengan begitu, Peraturan Daerah tersebut dapat dibatalkan. Tujuan dari penelitian ini untuk mengidentifikasi pengharmonisasian Peraturan Daerah berdasarkan Undang-Undang Republik Indonesia Nomor 13 Tahun 2022 tentang Perubahan Kedua atas Undang-Undang Nomor 12 Tahun 2011 tentang Pembentukan Peraturan Perundang-Undangan serta menganalisis peran pengharmonisasian dalam meningkatkan kualitas Peraturan Daerah di Provinsi Sulawesi Utara. Metode penelitian normatif digunakan untuk merujuk pada studi kepustakaan dengan sumber data dari Peraturan Perundang-Undangan, buku, jurnal, dan kamus yang berkaitan dengan pembahasan dalam skripsi ini. Pengharmonisasian merupakan salah satu tahap yang wajib dilaksanakan dalam pembentukan Peraturan Daerah. Namun, dalam prakteknya masih terjadi ketidakjelasan kewenangan pengharmonisasian, sehingga proses harmonisasi terhadap Peraturan Daerah tidak efisien dan efektif. Peran pengharmonisasian dalam pembentukan Peraturan Daerah di Sulawesi Utara sangat berpengaruh terhadap kualitas Peraturan Daerah, sehingga pengharmonisasian menjadi penting untuk dilaksanakan. Namun dalam praktiknya, masih ada Peraturan Daerah telah berlaku namun belum melakukan pengharmonisasian. Aturan-aturan lama perlu diubah, setelah dirubahnya aturan Perundang-Undangan sebagai dasar pengharmonisasian. Juga setiap pihak yang membentuk Peraturan Daerah agar dapat memperhatikan setiap tahapan pembentukan Peraturan Daerah sehingga dapat membuat Peraturan Daerah yang ada di Sulawesi Utara menjadi Peraturan Daerah yang baik.

**Kata Kunci:** Pengharmonisasian, Peraturan Daerah, Sulawesi Utara.

## DAFTAR ISI

HALAMAN SAMPUL.....	vi
PENGESAHAN PIMPINAN FAKULTAS.....	vii
PENGESAHAN DOSEN PEMBIMBING .....	viii
MOTTO .....	ix
PERSEMBAHAN.....	x
PERNYATAAN KEASLIAN.....	xi
KATA PENGANTAR.....	xii
<i>ABSTRACT</i> .....	xiv
ABSTRAK .....	xv
DAFTAR ISI.....	x
<b>BAB I PENDAHULUAN</b> .....	Error! Bookmark not defined.
A. Latar Belakang.....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
B. Rumusan Masalah.....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
C. Tujuan Penelitian .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
D. Manfaat Penelitian .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
E. Keaslian Penulisan.....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
<b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA</b> .....	Error! Bookmark not defined.
A. Pengertian Pengharmonisasian .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
B. Pengertian Peraturan Daerah .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
C. Pengertian Undang-Undang.....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
D. Pengertian Peraturan Perundang-undangan..	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
E. Pengertian Provinsi Sulawesi Utara.....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
<b>BAB III METODE PENELITIAN</b> .....	Error! Bookmark not defined.
A. Jenis Penelitian .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
B. Sumber Data .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
C. Pengumpulan Data.....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
D. Metode Analisis .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
<b>BAB IV PEMBAHASAN</b> .....	Error! Bookmark not defined.
A. Proses Pengharmonisasian Peraturan Daerah Berdasarkan Undang Undang Republik Indonesia Nomor 13 Tahun 2022 tentang Perubahan Kedua atas	

Undang-Undang Nomor 12 Tahun 2011 tentang Pembentukan Peraturan Perundang-Undangan .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
B. Peran Pengharmonisasian dalam Meningkatkan Kualitas Peraturan Daerah di Provinsi Sulawesi Utara .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
<b>BAB V PENUTUP</b> .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
A. Kesimpulan .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
B. Saran .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>
<b>DAFTAR PUSTAKA</b> .....	<b>Error! Bookmark not defined.</b>

