

**ANALISIS PENERAPAN SISTEM TRANSAKSI NON TUNAI  
DALAM PENGELOLAAN KEUANGAN DAERAH PADA  
DINAS PENDIDIKAN DAN KEBUDAYAAN KOTA BITUNG**

**SKRIPSI**

Diajukan Sebagai Salah Satu Persyaratan  
Untuk Memperoleh Gelar Sarjana Akuntansi

**LEDYANA CHRISMA LAHAMA**

**18041053**



**PROGRAM STUDI AKUNTANSI**

**FAKULTAS EKONOMI**

**UNIVERSITAS KATOLIK DE LA SALLE MANADO**

**2022**

**LEMBAR PENGESAHAN**

**ANALISIS PENERAPAN SISTEM TRANSAKSI NON TUNAI DALAM  
PENGELOLAAN KEUANGAN DAERAH PADA DINAS PENDIDIKAN  
DAN KEBUDAYAAN KOTA BITUNG**

Telah diuji pada tanggal : 26 Juli 2022

Susunan Penguji :

1. Octavianus M. T. Muaja, S.E., M.M

Penguji I



2. Frankie J. H. Taroreh, S.E., M.M.

Penguji II



3. Anastasya C. I. Kakahe, S.E., Ak., M.Ak.,

Penguji III



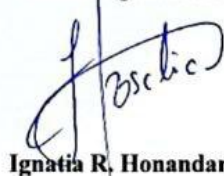
Manado, 26 Juli 2022

Mengetahui,  
Dekan Fakultas Ekonomi



Octavianus M. T. Muaja, S.E., M.M.

Menyetujui,  
Ketua Program Studi Akuntansi



Ignatia R. Honandar, S.E., M.Sc.

**LEMBAR PERSETUJUAN**

**ANALISIS PENERAPAN SISTEM TRANSAKSI NON TUNAI DALAM  
PENGELOLAAN KEUANGAN DAERAH PADA DINAS PENDIDIKAN  
DAN KEBUDAYAAN KOTA BITUNG**

Oleh:

**Ledyana Chrisma Lahama**

**18041053**

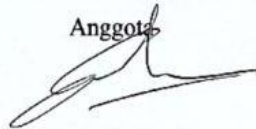
Telah memenuhi syarat untuk diterima oleh Komisi Pembimbing:

Ketua



**Octavianus M.T. Muaja, S.E., MM.**

Anggota



**Erick A. A. Sumakud, S.E., M.A.**

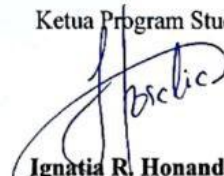
Manado, 13 Juli 2022



Dekan Fakultas Ekonomi

**Octavianus M.T. Muaja, S.E., MM.**

Ketua Program Studi Akuntansi



**Ignatia R. Honandar, S.E., M.Sc.**



**UNIVERSITAS KATOLIK DE LA SALLE  
FAKULTAS EKONOMI  
PROGRAM STUDI AKUNTANSI**

**PERNYATAAN KEASLIAN KARYA TULIS**

Saya yang bertanda tangan di bawah ini, menyatakan bahwa skripsi dengan judul:

**ANALISIS PENERAPAN SISTEM TRANSAKSI NON TUNAI DALAM  
PENGELOLAAN KEUANGAN DAERAH PADA DINAS PENDIDIKAN  
DAN KEBUDAYAAN KOTA BITUNG**

Yang diajukan untuk diuji pada tanggal 26 Juli 2022, adalah hasil karya saya.

Saya juga menyatakan dengan sesungguhnya bahwa dalam skripsi ini tidak terdapat keseluruhan atau sebagian tulisan orang lain yang saya ambil dengan cara menyalin atau meniru dalam bentuk rangkaian kalimat atau simbol yang menunjukkan gagasan atau pendapat atau pemikiran dari penulis lain, yang saya akui seolah-olah sebagai tulisan saya sendiri; dan atau tidak terdapat bagian atau keseluruhan tulisan yang saya salin, tiru, atau yang saya ambil dari tulisan orang lain tanpa memberikan pengakuan pada penulis aslinya.

Apabila saya melakukan hal tersebut di atas baik sengaja maupun tidak, saya menyatakan menarik skripsi yang saya ajukan sebagai hasil tulisan saya sendiri ini. Jika kemudian terbukti bahwa saya ternyata melakukan tindakan menyalin atau meniru tulisan orang lain seolah-olah hasil pemikiran saya sendiri, berarti gelar dan ijazah yang telah diberikan oleh universitas batal saya terima.

Manado, 26 Juli 2022

Yang memberi pernyataan,

Ledyana Chrisma Lahama

## **Analisis Penerapan Sistem Transaksi Non Tunai dalam Pengelolaan Keuangan Daerah Pada Dinas Pendidikan dan Kebudayaan Kota Bitung.**

***Dibimbing oleh: Octavianus M.T. Muaja, S.E., MM. dan Erick A.A. Sumakud, SE., MA.***

Pemerintah daerah merupakan salah satu bagian penting dari pemerintah pusat yang diberikan hak penuh untuk mengatur dan mengurus pemerintahan daerahnya sendiri (otonomi daerah). Peraturan Menteri Dalam Negeri Nomor 77 Tahun 2020 tentang Pedoman Teknis Pengelolaan Keuangan Daerah sebagai tindak lanjut dari Peraturan Pemerintah Nomor 12 Tahun 2019 tentang Pengelolaan Keuangan Daerah. Pelaksanaan transaksi non tunai sebagai salah satu wujud pemerintah dalam melakukan perbaikan serta peningkatan kualitas tata kelola keuangan di Pemerintah Daerah.

Tujuan dari penelitian ini yaitu untuk mengetahui proses penerapan Sistem Transaksi Non Tunai dalam pengelolaan keuangan daerah, mengetahui penerapan transaksi non tunai mampu mewujudkan prinsip *good governance* pada pengelolaan Keuangan Daerah, mengetahui pencatatan/pelaporan yang dilakukan oleh bendahara pengeluaran di Dinas Pendidikan dan Kebudayaan Kota Bitung.

Jenis penelitian ini adalah penelitian kualitatif bersifat deskriptif dengan pendekatan *case study* (studi kasus). Jenis data dalam penelitian ini yaitu data kualitatif. Teknik pengumpulan data dalam penelitian ini yaitu wawancara dan dokumentasi.

Hasil dari penelitian ini menunjukkan bahwa penerapan sistem transaksi non tunai di Dinas Pendidikan dan Kebudayaan Kota Bitung sudah berjalan dengan baik. Hal ini dibuktikan dengan sebagian besar transaksi telah menggunakan transaksi non tunai. Untuk perwujudan transaksi non tunai terhadap prinsip *good governance* yaitu yang transparansi, akuntabel, efektif dan efisien telah terlaksana dengan cukup baik. Untuk pencatatan dan pelaporan sudah sangat baik, hal ini dibuktikan dengan terlaksananya pencatatan setiap hari dan pelaporan sebulan sekali secara rutin.

**Kata Kunci : Transaksi Non Tunai, Pengelolaan Keuangan Daerah**

### ***ABSTRACT***

**An Analysis of the Application of Non-Cash Transaction System in Regional Financial Management at Bitung City Education and Culture Office.**

**Supervised by: Octavianus M.T.Muaja, S.E., M.M. and Eric A.A. Sumakud, S.E., M.A.**

*Local government is an important part of the central government which is given full rights to regulate and manage its own regional government (regional autonomy). The Minister of Internal Affairs Regulation Number 77 of 2020 concerning Technical Guidelines for Regional Financial Management acts as the follow-up to Government Regulation Number 12 of 2019 concerning Regional Financial Management. The implementation of non-cash transactions is one of the government's manifestations in making improvements to the financial governance in Regional Governments.*

*The purpose of this study was to find out the process of implementing the Non-Cash Transaction System in regional financial management, to find out the application of non-cash transaction to be able to realize the principle of good governance in managing the Regional Finance, to know the recording/reporting carried out by the expenditure treasurer at Bitung City Education and Culture Office.*

*This study was a descriptive qualitative study with a case study approach. The type of data in this study was qualitative data. The data collection techniques used in this study were interviews and documentation.*

*The results of this study indicated that the implementation of non-cash transaction system at Bitung City Education and Culture Office has been running well. This is evidenced by the fact that the majority of transactions already used non-cash transactions. The realization of non-cash transactions meets the principle of good governance, such as transparent, accountable, effective and efficient, and has been implemented quite well. The recording and reporting have been excellent, this is evidenced by the implementation of daily recording and the monthly reporting on a regular basis.*

**Keywords: Non-Cash Transactions, Regional Financial Management**

## KATA PENGANTAR

Segala puji dan syukur dipanjatkan kehadirat Tuhan Yang Maha Esa karena atas berkat rahmat dan kasih-Nya sehingga peneliti dapat menyelesaikan Laporan Skripsi ini yang berjudul **“Analisis Penerapan Sistem Transaksi Non Tunai dalam Pengelolaan Keuangan Daerah pada Dinas Pendidikan dan Kebudayaan Kota Bitung”**. Laporan Skripsi ini disusun sebagai salah satu persyaratan untuk memperoleh gelar Sarjana Akuntansi pada Program Studi Akuntansi Fakultas Ekonomi Universitas Katolik De La Salle Manado.

Dalam menyelesaikan laporan ini tentu peneliti tidak lepas dari bantuan, bimbingan, motivasi, dukungan dan doa dari pihak lain. Oleh karena itu, dengan penuh rasa hormat peneliti ingin mengucapkan terima kasih kepada:

1. Tuhan Yesus Kristus yang senantiasa memberikan kesehatan, hikmat, perlindungan dan penyertaan dalam setiap aspek kehidupan peneliti khususnya dalam menyelesaikan Laporan Skripsi ini.
2. Kedua Orang Tua Papa, Mama, Mami, Adik Viona dan seluruh keluarga yang senantiasa memberikan perhatian, dukungan, bantuan dan doa kepada peneliti.
3. Bapak Prof. Dr. Johanis Ohoitumur selaku Rektor Universitas Katolik De La Salle Manado.
4. Bapak Octavianus M.T. Muaja, S.E., MM, selaku Dekan Fakultas Ekonomi Universitas Katolik De La Salle Manado dan selaku Dosen Pembimbing I dan Dosen Penguji I penulis yang telah memberikan bantuan, bimbingan, dorongan serta semangat kepada penulis selama proses penyusunan Skripsi.

5. Bapak Christoforus A. P. Koleangan S.E., M.M., CSCA., CRA, selaku Wakil Dekan Fakultas Ekonomi Universitas Katolik De La Salle Manado.
6. Ibu Ignatia R. Honandar, S.E., M.Sc, selaku Ketua Program Studi Akuntansi Universitas Katolik De La Salle Manado.
7. Bapak Erick A. A. Sumakud, SE., MA selaku Dosen Pembimbing II yang telah memberikan dukungan, bimbingan, ilmu dan nasehat-nasehat dalam penyusunan Laporan Skripsi.
8. Bapak Frankie J. H. Taroreh, S.E., M.M. selaku Dosen Penguji II yang telah memberikan masukan, arahan dan saran kepada penulis.
9. Ibu Anastasya Claudio Inry Kakauhe, S.E., Ak., M.Ak., selaku Dosen Penguji III yang telah memberikan masukan, arahan dan saran kepada penulis.
10. Ibu Steify M. E. W. Sepang, M.Si., Ak., CA selaku Dosen Pembimbing Akademik yang telah memberikan dukungan serta bimbingan selama masa perkuliahan.
11. Seluruh jajaran dosen dan staf Fakultas Ekonomi Universitas Katolik De La Salle.
12. Ibu Eugenie Mantiri, S.Pd, MAP selaku Kepala Dinas Pendidikan dan Kebudayaan Kota Bitung yang telah memberikan izin untuk melakukan penelitian. Ibu Susye Lengkong, SE., ME. Ak. Selaku Kepala sub Bagian Perencanaan, Keuangan dan BMD, Bapak Desius Sasambe, SE selaku Bendahara Pengeluaran, Ibu Meiske Moniaga, S.Pd selaku pemilik Novita Katering, Bapak Ricky Luntungan, SE selaku pemilik CV. Bintang Jaya



Yang telah membantu penulis dengan menyediakan waktu untuk diwawancarai dan pengambilan data.

13. *My Sad Girl*, Cheren dan Karina yang juga selalu mendukung, menyemangati, membantu penulis dalam menyelesaikan Laporan Skripsi ini.
14. Teman-teman seperjuangan Christetha, Sheryl, Devinny, Amelia, Stevania, Shena, Maria yang sudah membantu dan memberikan semangat kepada penulis dalam menyelesaikan Laporan Skripsi ini.
15. Sahabat Gloria, Feisy, Sherent, Cantika, yang selalu menemani, mendukung dan menyemangati peneliti selama proses penyelesaian Laporan Skripsi ini.
16. Seluruh teman-teman Akuntansi angkatan 2018 Fakultas Ekonomi Universitas Katolik De La Salle Manado.
17. Semua teman-teman lainnya yang tidak dapat dituliskan satu persatu namanya yang telah membantu dan menyemangati penulis dari proses penelitian hingga selesai.

Penulis berharap kiranya Tuhan Yesus yang akan senantiasa membalas setiap kebaikan yang telah Bapak, Ibu, Kerabat dan teman teman berikan kepada penulis. Semoga Laporan Skripsi ini bisa bermanfaat dan dapat menambah wawasan bagi pembaca. Penulis juga menyadari bahwa Laporan Skripsi ini masih jauh dari kata sempurna, untuk itu penulis memohon maaf dan berharap saran dan kritik yang membangun.

Manado, 13 Juli 2022

DAFTAR ISI

LEMBAR PENGESAHAN .....	i
LEMBAR PERSETUJUAN.....	ii
LEMBAR PERNYATAAN KEASLIAN KARYA TULIS .....	iii
ABSTRAK .....	iv
<i>ABSTRACT</i> .....	v
KATA PENGANTAR .....	vi
DAFTAR ISI.....	ix
DAFTAR TABEL.....	xiii
DAFTAR BAGAN .....	xiv
DAFTAR GAMBAR .....	xv
DAFTAR LAMPIRAN.....	xvi
BAB I PENDAHULUAN .....	1
1.1 Latar Belakang .....	1
1.2 Rumusan Masalah .....	24
1.3 Tujuan Penelitian.....	24

1.4 Manfaat Penelitian.....	25
1.5 Sistematika Penulisan.....	26
<b>BAB II KAJIAN PUSTAKA .....</b>	<b>27</b>
2.1 Tinjauan Penelitian Terdahulu .....	27
2.2 Landasan Teori .....	29
2.2.1 Pemerintah Daerah .....	29
2.2.2 Pemerintahan Daerah .....	30
2.2.3 Keuangan Daerah .....	31
2.2.4 Pengelolaan Keuangan Daerah.....	32
2.2.5 Transaksi Non Tunai .....	39
2.3 Kerangka Pemikiran .....	42
<b>BAB III DESAIN PENELITIAN.....</b>	<b>44</b>
3.1 Jenis Penelitian.....	44
3.2 Tempat dan Waktu Penelitian .....	45
3.3 Jenis Data dan Sumber Data.....	45
3.4 Teknik Pengumpulan Data .....	46
3.5 Teknik Analisis Data .....	47

BAB IV HASIL DAN PEMBAHASAN .....	50
4.1 Deskripsi Objek Penelitian.....	50
4.1.1 Sejarah Kota Bitung dan Dinas Pendidikan dan Kebudayaan Kota Bitung.. .....	50
4.1.2 Visi.....	55
4.1.3 Misi.....	55
4.1.4 Logo/Lambang.....	56
4.1.5 Struktur Organisasi.....	60
4.1.6 Deskripsi Pekerjaan.....	61
4.2 Hasil Penelitian .....	67
4.2.1 Penerapan Sistem Transaksi Non Tunai dalam Pengelolaan Keuangan Daerah pada Dinas Pendidikan dan Kebudayaan Kota Bitung.....	67
4.2.2 Penerapan Sistem Transaksi Non Tunai dalam Mewujudkan Prinsip <i>Good Governance</i> .....	75
4.2.3 Pencatatan dan Pelaporan Transaksi Non Tunai.....	77
4.3 Pembahasan.....	79

4.3.1 Analisis Penerapan Sistem Transaksi Non Tunai dalam Pengelolaan Keuangan Daerah pada Dinas Pendidikan dan Kebudayaan Kota Bitung.....	81
4.3.2 Analisis Penerapan Sistem Transaksi Non Tunai dalam Mewujudkan Prinsip <i>Good Governance</i> .....	81
4.3.3 Analisis Pencatatan dan Pelaporan Transaksi Non Tunai.....	83
BAB V PENUTUP.....	85
5.1 Kesimpulan.....	85
5.2 Saran.....	86
DAFTAR PUSTAKA .....	87
LAMPIRAN .....	90

## DAFTAR TABEL

Tabel 1.1 Prinsip-prinsip <i>Good Governance</i> .....	20
Tabel 1.2 Hasil Audit Kota Bitung .....	21
Tabel 1.3 Tabel Anggaran Belanja Daerah .....	22
Tabel 2.1 Penelitian Terdahulu .....	27
Tabel 4.1 Urutan Kepala Dinas Pendidikan dan Kebudayaan Kota Bitung .....	54

## **DAFTAR BAGAN**

Bagan 2.1 Kerangka Pemikiran.....	43
Bagan 4.1 Struktur Organisasi .....	60
Bagan 4.2 Prosedur Transaksi Non Tunai Pada Belanja Modal .....	73

**DAFTAR GAMBAR**

Gambar 4.1 Logo/Lambang Kota Bitung ..... 56



## DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1 Surat Permohonan Penelitian/Pengumpulan Data .....	91
Lampiran 2 Surat Keterangan Keaslian Data.....	92
Lampiran 3 Pedoman Wawancara .....	93
Lampiran 4 Transkrip Hasil Wawancara .....	100
Lampiran 5 Daftar Bimbingan Skripsi .....	116
Lampiran 6 Dokumentasi Wawancara .....	117

