

**EVALUASI SISTEM AKUNTANSI DAN
PENGELOLAAN KEUANGAN PADA PROGRAM NASIONAL
PEMBERDAYAAN MASYARAKAT MANDIRI
PERDESAAN (PNPM-MPd)**

(Studi Kasus Pada Unit Pengelola Kegiatan Kecamatan Silian Raya)

SKRIPSI

Diajukan Sebagai Salah Satu Persyaratan
Untuk Memperoleh Gelar Sarjana Akuntansi

JERRY VENDRY CHRISTOFEL GORUNG

13041002



**PROGRAM STUDI AKUNTANSI
FAKULTAS EKONOMI
UNIVERSITAS KATOLIK DE LA SALLE
MANADO**

2018

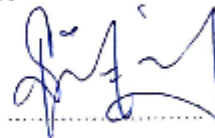
LEMBAR PENGESAHAN

**EVALUASI SISTEM AKUNTANSI DAN
PENGELOLAAN KEUANGAN PADA PROGRAM NASIONAL
PEMBERDAYAAN MASYARAKAT MANDIRI
PERDESAAN (PNPM-MPd)**

Telah diuji pada tanggal : 04 September 2018

Susunan Penguji

1. Steify M. E. W. Sepang, M.Si., Ak., CA Penguji I



2. Octavianus M. T. Muaja, S.E., M.M. Penguji II




3. Franki M. Paath, S.E., Ak., MM., CA. Penguji III



Manado, 04 September 2018

Mengetahui,
Dekan Fakultas Ekonomi,

Apolinaris A. Montolalu, SS., MS

Menyetujui,
Ketua Program Studi Akuntansi

Steify M. E. W. Sepang, M.Si., Ak., CA

LEMBAR PERSETUJUAN
EVALUASI SISTEM AKUNTANSI DAN
PENGELOLAAN KEUANGAN PADA PROGRAM NASIONAL
PEMBERDAYAAN MASYARAKAT MANDIRI
PERDESAAN (PNPM-MPd)

Oleh:

JERRY VENDRY CHRISTOFEL GORUNG
13041002

Telah memenuhi syarat untuk diterima oleh Komisi Pembimbing:

Ketua,



Steify M. E. W. Sepang, M.Si., Ak., CA

Anggota,



Margie Ch. Poluan, SE., M.S.A

Manado, 04 September 2018



Dekan Fakultas Ekonomi

Apolinaris A. Montolalu, SS., MS

Ketua Program Studi Akuntansi



Steify M. E. W. Sepang, M.Si., Ak., CA



UNIVERSITAS KATOLIK DE LA SALLE
FAKULTAS EKONOMI
PROGRAM STUDI AKUNTANSI

PERNYATAAN KEASLIAN KARYA TULIS

Saya yang bertanda tangan di bawah ini, menyatakan bahwa skripsi dengan judul:

**EVALUASI SISTEM AKUNTANSI DAN
PENGELOLAAN KEUANGAN PADA PROGRAM NASIONAL
PEMBERDAYAAN MASYARAKAT MANDIRI
PERDESAAN (PNPM-MPd)**

yang saya ajukan untuk diuji pada tanggal 04 September 2018, adalah hasil karya saya. Saya juga menyatakan dengan sesungguhnya bahwa dalam skripsi ini tidak terdapat keseluruhan atau sebagian tulisan orang lain yang saya ambil dengan cara menyalin atau meniru dalam bentuk rangkaian kalimat atau simbol yang menunjukkan gagasan atau pendapat atau pemikiran dari penulis lain, yang saya akui seolah-olah sebagai tulisan saya sendiri; dan atau tidak terdapat bagian atau keseluruhan tulisan yang saya salin, atau yang saya ambil dari tulisan orang lain tanpa memberikan pengakuan pada penulis aslinya.

Apabila saya melakukan hal tersebut di atas baik sengaja maupun tidak, saya menyatakan menarik skripsi yang saya ajukan sebagai hasil tulisan saya sendiri ini. Jika kemudian terbukti bahwa saya ternyata melakukan tindakan menyalin atau meniru tulisan orang lain seolah-olah hasil pemikiran saya sendiri, berarti gelar dan ijazah yang telah diberikan oleh Universitas batal saya terima.

Manado, 05 September 2018

Yang saya buat pernyataan,



Jerry Vandy Christotel Gorontalo

ABSTRAK

Evaluasi Sistem Akuntansi dan Pengelolaan Keuangan Pada Program Nasional Pemberdayaan Masyarakat Mandiri Perdesaan (PNPM-MPd) (Studi Kasus Pada Unit Pengelola Kegiatan Kecamatan Silian Raya. Dibimbing oleh: Steify M. E. W. Sepang, M.Si., Ak., CA dan Margie Ch. Poluan, S.E., M.S.A.

Program Nasional Pemberdayaan Masyarakat Mandiri merupakan dasar dan acuan pelaksanaan program penanggulangan kemiskinan berbasis pemberdayaan masyarakat. Tujuannya untuk meningkatkan kesejahteraan dan kesempatan kerja masyarakat miskin secara mandiri dengan cara menciptakan atau meningkatkan kapasitas masyarakat baik secara individu maupun berkelompok dalam memecahkan berbagai persoalan terkait upaya peningkatan kualitas hidup, kemandirian serta kesejahteraan hidup dengan memanfaatkan potensi ekonomi dan sosial yang mereka miliki melalui proses pembangunan secara mandiri. Dalam mengelola keuangan, Unit Pengelola Kegiatan memiliki sistem akuntansi yang menyajikan pelaporan keuangan dalam bentuk Neraca dan Laporan Laba Rugi, sedangkan pelaporan kegiatan dana bergulir meliputi laporan perkembangan pinjaman, laporan perkembangan kelompok, laporan pinjaman bermasalah, laporan kolektibilitas pinjaman dan laporan jenis usaha.

Tujuan penelitian ini untuk mengetahui jika sistem akuntansi dan pengelolaan keuangan PNPM Mandiri Perdesaan khusus program kegiatan Simpan Pinjam Perempuan sudah berjalan sesuai dengan ketentuan yang berlaku pada buku pedoman PNPM Mandiri.

Penelitian ini merupakan penelitian kualitatif, dengan menggunakan data primer berupa hasil wawancara dengan Ketua Unit Pengelola Kegiatan Kecamatan Silian Raya, serta data sekunder mengenai Peraturan Keputusan Menteri, buku pedoman Umum PNPM Mandiri, dan Laporan Keuangan Unit Pengelola Kegiatan Kecamatan Silian Raya.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa dari lima unsur-unsur pokok sistem akuntansi, hanya dua unsur yang realisasinya di lapangan sesuai dengan unsur-unsur pokok sistem akuntansi tersebut. Sisanya tidak pernah dilakukan oleh Unit Pengelola Kegiatan PNPM Mandiri Perdesaan Kecamatan Silian Raya.

Kata Kunci: Evaluasi Sistem Akuntansi, Pengelolaan Keuangan, Program Nasional Pemberdayaan Masyarakat Mandiri Perdesaan (PNPM-MPd)

ABSTRACT

Evaluation of Accounting System and Financial Management on the National Program for Empowerment Independent Rural Communities (PNPM-MPd) (Case Study on the Unit of Management Activity Sub Silian Raya). Guided by: Steify M. E. W. Sepang, M.Si., Ak., CA and Margie Ch. Poluan, SE., M.S.A.

The national program for independent communities empowerment is the basis and the reference implementation of the poverty reduction programme-based community empowerment. The goal is to improve the well-being and employment of the poor independently by way of creating or improving the capacity of the community both individually and in a group in solving various problems related efforts the improvement of the quality of life, independence and well-being of living by making use of the potential of economic and social development through a process they have independently. In managing finance, Unit Activities Manager have accounting system that serves a financial reporting in the form of a balance sheet and income statement, whereas the reporting activities of the Revolving Fund progress report covering loans, reports the development of the group, reports the troubled loans, reports collectibility loans and report type of business.

The purpose of this research was to find out if the system of accounting and financial management of the PNPM Rural Independent special activity program of Women Save the Loan already running in accordance with the provisions applicable to the PNPM Mandiri Handbook.

This research is qualitative research, using primary data in the form of interviews with the Chairman of the Unit Manager Activity Sub Silian Raya, as well as secondary data regarding the regulation of the Minister's decision, the guidelines of the PNPM Mandiri, and The Financial Statements Of The Unit Manager Activity Sub Silian Raya.

The result showed that out of the five elements of the principal accounting system, the only two elements of is realization in the field in accordance with the principal elements of the accounting system. The rest have never done by the Unit Manager Activity PNPM Rural Independent Sub Silian Raya.

Key Words: Evaluation of accounting system, financial management, National Program for Empowerment Independent Rural Communities (PNPM-MPd)

KATA PENGANTAR

Puji dan dan terima kasih peneliti panjatkan kepada Tuhan Yang Maha Esa, karena berkat tuntunan dan kuasa-Nya sehingga penulis dapat menyelesaikan penulisan Skripsi ini dengan baik.

Penulis dapat menyelesaikan Skripsi bukan karena kemampuan penulis semata, tetapi karena dukungan dan bantuan dari berbagai pihak sehingga penulis dapat terus berusaha dan berjuang untuk menyelesaikan Skripsi ini walaupun seringkali dihadang oleh berbagai macam masalah dan pergumulan. Oleh karena itu, penulis ingin mengucapkan rasa terima kasih penulis yang sebesar-besarnya kepada :

1. Tuhan Yesus Kristus yang senantiasa menyertai, menuntun, dan melindungi penulis dalam situasi apapun.
2. Kedua orang tua dan kakak yang selalu memberikan dukungan dalam bentuk doa, semangat, motivasi dan kasih sayang kepada penulis sampai saat ini. Terutama Papi dan Mami yang telah membesarkan dan mendidik penulis hingga penulis dapat sampai ke tahap ini.
3. Bapak Pastor Prof. Dr. Johanis Ohoitumur selaku Rektor Universitas Katolik De La Salle Manado.
4. Bapak Apolinaris A. Montolalu, SS., MS selaku Dekan Fakultas Ekonomi Universitas Katolik De La Salle Manado.
5. Ibu Steify M. E. W. Sepang, M.Si., Ak, CA. selaku Ketua Program Studi Akuntansi Universitas Katolik De La Salle Manado dan sebagai Pembimbing I penulis dalam menyelesaikan Skripsi. Terima kasih atas

kritik, saran, bantuan, motivasi serta semangat yang diberikan selama ini dalam proses bimbingan yang diberikan kepada penulis.

6. Ibu Margie Ch. Poluan, S.E., M.S.A. selaku Dosen Pembimbing II penulis dalam proses penyelesaian Skripsi. Terima kasih atas kritik dan saran yang diberikan selama proses bimbingan kepada penulis.
7. Bapak Octavianus M. T. Muaja, S.E., M.M. selaku Dosen Penguji II penulis.
8. Bapak Franki M. Paath, S.E., Ak., MM., CA. selaku Dosen Penguji III penulis.
9. Ketua UPK Kecamatan Silian Raya yang telah bersedia meluangkan waktu untuk diwawancara selama proses penelitian
10. Bapak Frankie J. H. Taroreh, S.E., M.M., selaku Dosen Pembimbing Akademik penulis selama mengikuti proses perkuliahan dari semester awal sampai semester akhir di Universitas Katolik De La Salle Manado.
11. Seluruh dosen dan Staf Universitas Katolik De La Salle Manado atas ilmu dan motivasi yang diberikan selama ini kepada penulis.
12. Teman-teman Akuntansi 2013 atas kerjasamanya selama ini yang saling memberi motivasi dan semangat serta bantuan, terutama Ano, Lius, Eon, Echa, dan Yanti yang selalu menghibur, menyemangati, dan menemani penulis.
13. Kekasih Syenny M. Datu yang telah setia menemani, memotivasi, membantu, dan memberi semangat kepada penulis sampai saat ini.

Penulis menyadari bahwa Skripsi ini masih jauh dari kata sempurna, untuk itu kritik dan saran yang membangun dari bapak/ibu atau saudara/i sekalian sangat diharapkan oleh penulis guna untuk menyempurnakan Skripsi ini.

Manado, 02 September 2018

Jerry Vendry Christofel Gorung

DAFTAR ISI

LEMBAR PENGESAHAN	i
LEMBAR PERSETUJUAN.....	ii
PERNYATAAN KEASLIAN KARYA TULIS	iii
ABSTRAK	iv
<i>ABSTRACT</i>	v
KATA PENGANTAR	vi
DAFTAR ISI.....	ix
DAFTAR TABEL.....	xiii
DAFTAR BAGAN	xiv
DAFTAR LAMPIRAN.....	xv
BAB I	Error! Bookmark not defined.
PENDAHULUAN	Error! Bookmark not defined.
1.1. Latar Belakang	Error! Bookmark not defined.
1.2. Rumusan Masalah	Error! Bookmark not defined.
1.3. Batasan Masalah.....	Error! Bookmark not defined.
1.4. Tujuan Penelitian.....	Error! Bookmark not defined.
1.5. Manfaat Penelitian.....	Error! Bookmark not defined.
1.6. Sistematika Penulisan.....	Error! Bookmark not defined.
BAB II.....	Error! Bookmark not defined.

KERANGKA TEORITIS	Error! Bookmark not defined.
2.1. Tinjauan Penelitian Terdahulu	Error! Bookmark not defined.
2.2. Konsep Evaluasi	Error! Bookmark not defined.
2.2.1. Pengertian Evaluasi	Error! Bookmark not defined.
2.2.2. Manfaat Evaluasi	Error! Bookmark not defined.
2.3. Konsep Sistem Akuntansi	Error! Bookmark not defined.
2.3.1. Pengertian Sistem	Error! Bookmark not defined.
2.3.2. Pengertian Akuntansi	Error! Bookmark not defined.
2.3.3. Pengertian Sistem Akuntansi	Error! Bookmark not defined.
2.3.4. Tujuan Sistem Akuntansi	Error! Bookmark not defined.
2.3.5. Unsur-Unsur Sistem Akuntansi Pokok	Error! Bookmark not defined.
2.3.6. Fungsi Sistem Akuntansi	Error! Bookmark not defined.
2.4. Konsep Pengelolaan Keuangan	Error! Bookmark not defined.
2.4.1. Pengertian Pengelolaan	Error! Bookmark not defined.
2.4.2. Pengertian Keuangan	Error! Bookmark not defined.
2.4.3. Pengertian Dana	Error! Bookmark not defined.
2.5. Konsep PNPM Mandiri	Error! Bookmark not defined.
2.5.1. Tujuan PNPM Mandiri	Error! Bookmark not defined.
2.5.2. Strategi PNPM Mandiri	Error! Bookmark not defined.
2.5.4. Prinsip Dasar PNPM MANDIRI	Error! Bookmark not defined.

2.6.	Kerangka Pemikiran	Error! Bookmark not defined.
BAB III		Error! Bookmark not defined.
DESAIN PENELITIAN.....		Error! Bookmark not defined.
3.1.	Tempat dan Waktu Penelitian	Error! Bookmark not defined.
3.2.	Rancangan Penelitian	Error! Bookmark not defined.
3.3.	Jenis Data dan Sumber Data.....	Error! Bookmark not defined.
3.3.1.	Jenis Data	Error! Bookmark not defined.
3.3.2.	Sumber Data.....	Error! Bookmark not defined.
3.4.	Metode Pengumpulan Data	Error! Bookmark not defined.
3.5.	Variabel yang Diteliti	Error! Bookmark not defined.
3.6.	Metode Analisis Data	Error! Bookmark not defined.
BAB IV		Error! Bookmark not defined.
HASIL DAN PEMBAHASAN.....		Error! Bookmark not defined.
4.1.	Deskripsi Objek Penelitian	Error! Bookmark not defined.
4.2.	Gambaran Umum PNPM Mandiri Perdesaan Kecamatan Silian Raya	Error! Bookmark not defined.
4.3.	Pembahasan Dan Hasil Analisis Data	Error! Bookmark not defined.
4.3.1.	Hasil Analisis Pengelolaan Keuangan	Error! Bookmark not defined.
4.3.1.1.	Persiapan Penyaluran Dana	Error! Bookmark not defined.
4.3.1.2.	Tata Cara Pencairan Dana.....	Error! Bookmark not defined.

4.3.1.3.	Akuntansi dan Pelaporan	Error! Bookmark not defined.
4.3.1.4.	Audit	Error! Bookmark not defined.
4.3.1.5	Transparansi	Error! Bookmark not defined.
4.3.1.6	Akuntabilitas	Error! Bookmark not defined.
4.3.2.	Hasil Analisis Sistem Akuntansi	Error! Bookmark not defined.
BAB V.....		Error! Bookmark not defined.
PENUTUP.....		Error! Bookmark not defined.
5.1.	Kesimpulan.....	Error! Bookmark not defined.
5.2.	Saran	Error! Bookmark not defined.
DAFTAR PUSTAKA		Error! Bookmark not defined.
LAMPIRAN.....		70

DAFTAR TABEL

Tabel 1.1. Dana BLM yang Dialokasikan Untuk PNPM Mandiri.....	6
Tabel 1.2. Alokasi Dana PNPM Mandiri Perdesaan.....	8
Tabel 2.1. Tinjauan Penelitian Terdahulu	15
Tabel 3.1. Pengelolaan Keuangan PNPM Mandiri	35
Tabel 3.2. Perbandingan Unsur-Unsur Pokok Sistem Akuntansi	37
Tabel 4.1. Jumlah Penduduk Kecamatan Silian Raya.....	39
Tabel 4.2. Jenis Pekerjaan Penduduk Kecamatan Silian Raya	39
Tabel 4.3. Jenjang Pendidikan Penduduk Kecamatan Silian Raya.....	40
Tabel 4.4. Pengelolaan Keuangan Program PNPM Mandiri Perdesaan	47
Tabel 4.5. Perbandingan Unsur-Unsur Pokok Sistem Akuntansi	61

DAFTAR BAGAN

Bagan 2.1. Kerangka Pemikiran.....	30
------------------------------------	----

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1. Surat Pengantar Penelitian.....	71
Lampiran 2. Surat Konfirmasi Dari Perusahaan	72
Lampiran 3. Keputusan MENKOKESRA tentang Pedum PNPM Mandiri.....	75
Lampiran 4. Laporan Neraca.....	76
Lampiran 5. Laporan Laba Rugi	77
Lampiran 6. Laporan Perkembangan Pinjaman SPP	78
Lampiran 7. Hasil Wawancara Bersama Ketua UPK Kecamatan Silian Raya...	87

