

**PENGUKURAN KINERJA KEUANGAN ORGANISASI SEKTOR
PUBLIK MENGGUNAKAN METODE *VALUE FOR MONEY* PADA
PEMERINTAH KOTA MANADO**

SKRIPSI

Diajukan Sebagai Salah Satu Persyaratan
Untuk Memperoleh Gelar Sarjana Akuntansi

KEVIN JOSEP LELET

14041017



PROGRAM STUDI AKUNTANSI

FAKULTAS EKONOMI

UNIVERSITAS KATOLIK DE LA SALLE MANADO

2019

LEMBAR PERSETUJUAN

**PENGUKURAN KINERJA KEUANGAN ORGANISASI SEKTOR
PUBLIK MENGGUNAKAN METODE *VALUE FOR MONEY* PADA
PEMERINTAH KOTA MANADO**

Oleh :

Kevin Josep Lelet

14041017

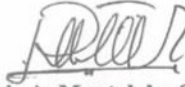
Telah memenuhi syarat untuk diterima oleh Komisi Pembimbing :

Ketua,



Frankie J. H. Taroreh, SE.,MM

Anggota,



Apolinaris A. Montolalu, SS., MS

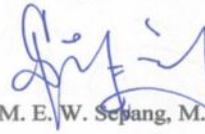
Manado, 10 Januari 2019



Dekan Fakultas Ekonomi

Apolinaris A. Montolalu, SS., MS

Ketua Program Studi Akuntansi






Steify M. E. W. Sepang, M.Si., Ak., CA

LEMBAR PENGESAHAN

**PENGUKURAN KINERJA KEUANGAN ORGANISASI SEKTOR
PUBLIK MENGGUNAKAN METODE *VALUE FOR MONEY* PADA
PEMERINTAH KOTA MANADO**


Telah diuji pada tanggal : 11 Januari 2019
Susunan Penguji :

- | | | |
|------------------------------------|-------------|--|
| 1. Frankie J. H. Taroreh, SE.,MM. | Penguji I |  |
| 2. Octavianus M. T. Muaja, SE.,MM. | Penguji II |  |
| 3. Franki M. Paath, M.M., Ak, CA. | Penguji III |  |

Manado, 11 Januari 2019

Mengetahui,
Dekan Fakultas Ekonomi,

Apolinaris A. Montolalu, SS., MS

Menyetujui,
Ketua Program Studi Akuntansi

Steify M. E. W. Sepang, M.Si., Ak., CA

KATA PENGANTAR

Puji syukur penulis panjatkan ke hadirat Tuhan Yang Maha Esa atas berkat dan rahmatnya sehingga Skripsi ini dapat selesai. Skripsi ini berjudul “Pengukuran Kinerja Keuangan Sektor Publik Menggunakan Metode *Value For Money* Pada Pemerintah Kota Manado

Skripsi ini berisi tentang hal-hal yang berkaitan dengan judul yang dibuat oleh penulis yaitu mengenai pengukuran kinerja keuangan menggunakan Metode *Value For Money* pada Pemerintah Kota Manado

Besar harapan dari penulis agar skripsi ini bisa berguna dan bermanfaat bagi para pembaca. Tetapi dalam skripsi ini penulis menyadari bahwa skripsi ini belum terlalu sempurna dan masih terdapat banyak kekurangan. Maka dari itu penulis memohon maaf atas kekurangan yang di temui dalam skripsi ini. Penulis mengharapkan kritik dan saran dari para pembaca untuk pengembangan skripsi ini.

Untuk itu penulis berterima kasih kepada semua pihak yang telah membantu dan memberi semangat serta dorongan sehingga laporan ini bisa terselesaikan dengan baik.

1. Keluarga penulis, khususnya Papa dan Mama juga adik Joy juga sanak saudara mereka yang selalu memberikan doa dan dukungan dengan cara mereka masing-masing. Terima kasih untuk perhatian yang tiada hentinya kepada penulis selama menjalankan penelitian sampai menyelesaikan skripsi ini.
2. Bapak Pastor Prof. Dr. Johanis Ohoitumur, MSC selaku Rektor Universitas Katolik De La Salle Manado.

3. Bapak Apolinaris A. Montolalu, SS.,MS selaku Dekan Fakultas Ekonomi Universitas Katolik De La Salle Manado. Dan juga selaku Dosen Pembimbing Anggota yang selalu mendampingi, memberikan masukan dan saran dalam menyusun skripsi ini.
4. Ibu Steify M. E. W. Sepang, MSi., Ak., CA. selaku Ketua Program Studi Akuntansi Universitas Katolik De La Salle Manado.
5. Bapak Frankie J.H Taroreh, SE., M.M selaku Dosen Pembimbing Utama yang selalu mendampingi, membantu memberikan masukan dan saran kepada penulis dalam menyusun skripsi ini.
6. Bapak Octavianus M. T. Muaja, SE.,MM selaku Dosen Penguji II yang telah menguji dan memberikan masukan yang sangat baik dalam perbaikan dan kelengkapan skripsi ini.
7. Bapak Franki M. Paath, M.M., Ak, CA selaku Dosen Penguji III dalam skripsi ini, penulis sangat berterima kasih atas kritikan dan saran yang diberikan.
8. Seluruh jajaran Dosen dan Staf Fakultas Ekonomi Universitas Katolik De La Salle Manado.
9. Seluruh Pimpinan dan Pegawai di Kantor Badan Pengelolah Keuangan dan Aset Daerah Kota Manado saya sangat berterimah kasih atas bantuan bpk/ibu dalam memberikan data untuk kelancaran penulisan skripsi.
10. Teman-teman seperjuangan penulis Frenly Maabuat, Vincent Dungus, Monalisa Papangge, Meisy Tapahing, Fricilia Humiang, Regina Montolalu, Gabriella Rumundor, Virginia Frederick, Amelia Bawole serta teman-teman Akuntansi 2014 terima kasih atas semua bantuan yang diberikan.

11. Semua pihak yang sudah membantu penulis namun tidak dapat dituliskan satu per satu mengucapkan banyak-banyak terima kasih atas bantuan dan dukungan selama menyusun skripsi ini.

Demikianlah beberapa hal yang ingin disampaikan oleh penulis. Semoga skripsi ini dapat memberikan wawasan yang lebih luas juga menjadi tambahan ilmu juga informasi kepada para pembaca juga menjadi sumbangan pemikiran kepada pembaca khususnya mahasiswa Universitas Katolik De La Salle Manado. Dalam laporan ini juga penulis sadar bahwa laporan ini masih jauh dari sempurna, untuk itu perlu adanya kritik dan saran dari para pembaca dan itu akan sangat berguna demi kesempurnaan skripsi ini kedepan. Untuk itu sebelumnya diucapkan banyak terima kasih.

Manado, 10 Januari 2019

Penulis

ABSTRAK

Pengukuran Kinerja Keuangan Organisasi Sektor Publik Menggunakan Metode *Value For Money* Pada Pemerintah Kota Manado. *Dibimbing Oleh : Frankie J. H. Taroreh dan Apolinaris A. Montolalu*

Kinerja keuangan sektor publik yang diukur berdasarkan metode value for money adalah pengukuran ekonomi yang diukur melalui rasio ekonomi, pengukuran efisiensi yang diukur melalui rasio efisiensi, dan pengukuran efektivitas yang diukur melalui rasio efektivitas. Ketiga pengukuran ini dapat menilai bagaimana kinerja keuangan yang dijalankan oleh Pemerintah Kota Manado selama tahun 2016 dan 2017. Pemerintah Kota Manado sendiri tergolong kota besar seperti kota-kota besar pada umumnya di Indonesia . tujuan dari penelitian ini adalah untuk melihat bagaimana kinerja keuangan dari Pemerintah Kota Manado melalui pengukuran ekonomi, efisiensi, dan efektivitas.

Metode analisis yang digunakan yaitu metode analisis deskriptif dimana metode dilakukan dengan menggambarkan indikator-indikator yang ada. Indikator itu adalah rasio ekonomi, rasio efisiensi, rasio efektivitas. Data-data yang diperlukan yaitu Laporan Realisasi Anggaran tahun 2016 dan 2017 yang diperoleh melalui dokumentasi, observasi dan wawancara.

Hasil penelitian menunjukkan bahwa rasio ekonomi Pemerintah Kota Manado pada tahun 2016 yaitu 90,05%, pada tahun 2017 rasio ekonomi yaitu 84,53% sehingga kriteria yang diberikan adalah cukup ekonomi karena berada pada persentase 81-90%. Rasio efisiensi Pemerintah Kota Manado pada tahun 2016 92,15%, pada tahun 2017 rasio efisiensi yaitu 93,70% sehingga berada pada kriteria kurang efisien karena berada pada kriteria 91-100%. Sedangkan untuk rasio efektivitas Pemerintah Kota Manado pada tahun 2016 rasio efektivitas adalah 99,87% dan untuk tahun 2017 yaitu 99,84% dan mendapatkan kriteria cukup efektif karena berada pada kriteria penilaian 91-100%. Jadi dapat disimpulkan bahwa pengukuran kinerja keuangan Pemerintah Kota Manado tahun 2016 dan 2017 yaitu cukup ekonomi, kurang efisien, dan cukup efektif pada tahun 2017.

Kata Kunci : Kinerja Keuangan, Value For Money, Rasio Ekonomi, Rasio Efisiensi, Rasio Efektivitas.

ABSTRACT

Financial Performance Measurement of Public Sector Organizations Using Value-for-Money Methods in Manado City Government. *Supervised by: Frankie J. H. Taroreh and Apolinaris A. Montolalu*

Public sector financial performance measured by the value method for money is an economic measurement that is measured by economic ratios, efficiency measurements are measured through efficiency ratios, and efficiency measurements are needed through comparison ratios. These three measurements can be carried out by the Manado City Government during 2016 and 2017. The Manado City Government itself has large cities such as major cities in Indonesia. The purpose of this study is to see how the financial performance of the Manado City Government through economic measurement, efficiency, and efficiency.

The analytical method used is descriptive analysis method where the method is carried out by analyzing existing indicators. The indicators are economic ratio, efficiency ratio, efficiency ratio. The data needed are the 2016 and 2017 Budget Realization Reports obtained through documentation, observation and interviews.

The results showed that the economic ratio of Manado City Government in 2016 was 90.05%, in 2017 the economic ratio was 84.53% so the advice given was quite economical because it corresponds to a percentage of 81-90%. The efficiency ratio of Manado City Government in 2016 was 92.15%, in 2017 the efficiency ratio was 93.70% according to the less efficient criteria because it fits in the criteria of 91-100%. While for the Manado City Government's success ratio in 2016 the success ratio was 99.87% and for 2017 amounted to 99.84% and obtained criteria that were quite effective according to the criteria for the target of 91-100%. Manado City Government in 2016 and 2017 is quite economical, inefficient, and quite effective in 2017.

Keywords: Financial Performance, Value for Money, Economic Ratio, Efficiency Ratio, Effectiveness Ratio.

DAFTAR ISI

LEMBAR PERSETUJUAN.....	i
LEMBAR PERNYATAAN.....	ii
KATA PENGANTAR.....	iii
DAFTAR ISI.....	vi
DAFTAR TABEL.....	ix
DAFTAR GAMBAR.....	x
DAFTAR LAMPIRAN.....	xi
BAB I PENDAHULUAN.....	1
1.1 Latar Belakang.....	1
1.2 Batasan Masalah.....	5
1.2.1 Identifikasi Masalah.....	5
1.2.2 Pembatasan Masalah.....	6
1.2.3 Rumusan Penelitian.....	6
1.3 Tujuan Penelitian.....	6
1.4 Manfaat Penelitian.....	7
1.5 Sistematika Penulisan.....	7
BAB II LANDASAN TEORI.....	9
2.1 Tujuan Penelitian Terdahulu.....	9
2.2 Akuntansi Sektor Publik.....	11

2.3	Anggaran.....	11
2.4	Kinerja.....	12
2.5	Indikator Kinerja.....	13
2.6	Pengukuran Kinerja.....	14
2.7	Elemen Pokok Pengukuran Kinerja.....	16
2.8	Tujuan dan Manfaat Pengukuran Kinerja.....	19
2.9	<i>Value For Money</i>	20
2.10	<i>Value For Money</i> Sebagai Metode Pengukuran Kinerja.....	21
	2.10.1 Rasio Ekonomi.....	22
	2.10.2 Rasio Efisiensi.....	23
	2.10.3 Rasio Efektivitas.....	24
BAB III METODE PENELITIAN.....		26
3.1	Tempat dan Waktu Penelitian.....	26
3.2	Rancangan Penelitian.....	26
3.3	Jenis dan Sumber Data.....	27
3.4	Sumber Data.....	27
3.5	Metode Pengumpulan Data.....	27
3.6	Variabel Penelitian.....	28
3.7	Teknik Analisis Data.....	28
BAB IV HASIL PENELITIAN DAN PEMBAHASAN.....		30
4.1	Gambaran Umum Pemerintah Kota Manado.....	30
	4.1.1 Profil Kota Manado.....	30

4.1.2	Arti Gambar Dalam Lambang Daerah.....	33
4.1.3	Bentuk Lambang.....	36
4.1.4	Pemberian Warna Lambang.....	37
4.2	Pembahasan Hasil Penelitian.....	38
4.2.1	Pengukuran Ekonomi.....	38
	4.2.2.1 Analisis Pengukuran Ekonomi Pemerintah Kota Manado Tahun 2016 dan 2017.....	43
4.2.2	Pengukuran Efisiensi.....	45
	4.2.2.2 Analisis Pengukuran Efisiensi Pemerintah Kota Manado Tahun 2016 dan 2017.....	51
4.2.3	Pengukuran Efektivitas.....	53
	4.2.2.3 Analisis Rasio Efektivitas Pemerintah Kota Manado Tahun 2016 dan 2017.....	50
BAB V PENUTUP.....		62
5.1	Kesimpulan.....	62
5.2	Saran.....	62
DAFTAR PUSTAKA.....		64

DAFTAR TABEL

Tabel 2.1	Tinjauan Terdahulu.....	9
Tabel 2.2	Kriteria Kinerja Ekonomi.....	22
Tabel 2.3	Penilaian Kinerja Efisiensi.....	24
Tabel 2.4	Penilaian Kinerja Efektivitas.....	25
Tabel 4.1	Belanja Pemerintah Kota Manado Tahun 2016.....	39
Tabel 4.2	Belanja Pemerintah Kota Manado Tahun 2017.....	41
Tabel 4.3	Kriteria Penilaian Kinerja Ekonomi.....	43
Tabel 4.4	Belanja Pemerintah Kota Manado Tahun 2016.....	46
Tabel 4.5	Pendapatan Pemerintah Kota Manado Tahun 2016.....	46
Tabel 4.6	Belanja Pemerintah Kota Manado Tahun 2017.....	48
Tabel 4.7	Pendapatan Pemerintah Kota Manado Tahun 2017.....	49
Tabel 4.8	Kriteria Penilaian Efisiensi.....	51
Tabel 4.9	Pendapatan Pemerintah Kota Manado Tahun 2016.....	53
Tabel 4.10	Pendapatan Pemerintah Kota Manado Tahun 2017.....	57
Tabel 4.11	Kriteria Penilaian Kinerja Efektivitas.....	60

DAFTAR LAMPIRAN

Lampiran 1	Surat Permohonan Pengumpulan Data.....	67
Lampiran 2	Surat Keterangan Selesai Penelitian.....	68
Lampiran 3	Laporan Realisasi Anggaran Tahun 2016.....	69
Lampiran 4	Laporan Realisasi Anggaran Tahun 2017.....	71
Lampiran 5	Laporan Neraca Tahun 2017.....	73
Lampiran 6	Laporan Perubahan Saldo Anggaran Tahun 2017....	75
Lampiran 7	Laporan Operasional Tahun 2017.....	76
Lampiran 8	Laporan Arus Kas Tahun 2017.....	78
Lampiran 9	Laporan Perubahan Ekuitas Tahun 2017.....	80